|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ****ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ****«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**Автор: преподаватель учебно-методического центра ГО и ЧС Томской области Якименко Алексей Алексеевич.**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**для самостоятельной подготовки

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны.Томск - 2014 |

 **Содержание**

######  Предназначение, рассматриваемые вопросы и используемые документы и литература……….……….….………………………………….2-4

1. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ в области гражданской обороны определенные федеральными законами «О гражданской обороне», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами……………………………………………5-9
2. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами…………………………………………………………….9-19
3. Полномочия, функции и обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами…………………………………………………………..19-22

5. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и другими нормативными правовыми актами……………………. 22-29

6. Ответственность за невыполнение………………………………..29-32

При разработке учебного пособия использовались законодательные, нормативные правовые документы, а также приказы МЧС РФ, методические рекомендации:

Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 № 68-ФЗ.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 №28-ФЗ.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.94 № 69-ФЗ

# Кодекс РФ «Об административных правонарушениях от 30.12.01 № 195 ФЗ»

 «Водный кодекс Российской Федерации от 3.06.06 г. № 74-ФЗ

Постановление Суженного заседания Администрации Томской области от 04.08.2009г № 18 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в ТО».

Закон Томской области «О защите населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 11.011.2005 года № 206-ОЗ.

Постановление Администрации ТО от 17.08.2007г. № 122а «Об утверждении Положения о территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области».

Закон ТО «О пожарной безопасности в Томской области» от 29.09.2005 № 2436.

Закон ТО «О добровольной пожарной охране в Томской области» от 04.08.2011 150-ОЗ.

Закон ТО «О добровольной пожарной охране в Томской области» от 08.12.2011 № 334-ОЗ.

Постановление Администрации ТО от 16.02.2006 №15а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на воде и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в томской области».

«Организация и ведение ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», учебное пособие, Г.Н. Кириллов, ИРБ, Москва, 2010г.

###### **Учебное пособие предназначено для слушателей УМЦ с целью самостоятельного изучения требований федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах с возможностью получения консультации у преподавателя.**

В нем рассматриваются следующие вопросы:

1. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ в области гражданской обороны определенные федеральными законами «О гражданской обороне», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.
2. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.
3. Полномочия, функции и обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

4. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и другими нормативными правовыми актами.

5. Ответственность за невыполнение.

**1. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области гражданской обороны, определенные федеральными законами «О гражданской обороне», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.**

**Федеральный закон «О гражданской обороне»** определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

**Гражданская оборона /ГО**/ – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) природного и техногенного характера (статья 1).

**Задачи в области гражданской обороны и защиты** населения (статья 2)

* обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты (СИЗ);
* проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;
* первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
* борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
* обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
* срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
* срочное захоронение трупов в военное время;
* разработка и осуществление мер по сохранению объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
* обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

 Статья 4. **Принципы организации и ведения гражданской обороны**.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или отдельных ее местностях.

Статья 9.**Полномочия организаций в области ГО.**

1.Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

* планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
* проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
* осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
* создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством РФ, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

### Граждане РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (статья 10):

* проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
* принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
* оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

 Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона «О гражданской обороне» закрепляется персональная ответственность руководителей органов местного самоуправления, за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне.

 Специфика данного вида ответственности заключается в ее повышенном объеме, поскольку, последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, экологии, функционирования экономики региона и безопасности окружающих.

 Персональная характеристика ответственности означает, что за проведение мероприятий в области гражданской обороны отвечает лично Глава муниципального района. Особенностью данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по

* гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций
* природного и техногенного характера необходимо принять муниципальные правовые акты, предусматривающие:
* создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороной, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий,
* защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;
* определение должностных лиц, ответственных за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне;
* порядок подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей,
	+ возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

 Целесообразно правовыми актами определить порядок привлечения граждан из числа общественного актива местного населения, профессиональные интересы которых прямо или косвенно могут быть связаны с решением вопросов, возникающих при осуществлении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (работники лесхозов, рыбхозов, охотсоюзов, системы образования, медработники, физорги пансионатов и домов отдыха, инструкторы турбаз и т.п. категории граждан), объединяя их в общественные структуры, способные действовать при возникновении тех или иных чрезвычайных ситуаций, а также предусмотреть права, ответственность и интересы привлекаемых для этих целей лиц и их работодателей.

 В целях реализации мероприятий по гражданской обороне в муниципальном районе ответственным должностным лицам, уполномоченным на ведение данной работы, необходимо разработать и согласовать с территориальным органом МЧС России следующие организационно-планирующие документы: план гражданской обороны и защиты населения муниципального района; муниципальный правовой акт об итогах прошедшего года и задачах муниципального района на новый учебный год, включающий в себя создание учебных групп, назначение руководителей занятий муниципального района, итоги работы в минувшем году и задачи обучения на следующий год; план муниципального района с размещением объектов коллективной защиты населения (противорадиационных укрытий, подвалов и др.).

 Также необходимо разработать документы, определяющие функциональные обязанности руководителя органа местного самоуправления, и должностного лица, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, должностного лица, ответственного за прием и выдачу средств индивидуальной защиты населению муниципального района.

 Должны быть в наличии и постоянно обновляться схемы оповещения ответственных должностных лиц пункта выдачи средств индивидуальной защиты и неработающего населения муниципального района.

Кроме того, разрабатывается и ведется документация по пункту выдачи средств индивидуальной защиты, обучению населения, эвакуации населения, тренировкам и занятиям по гражданской обороне, а также графики приведения в готовность защитных

сооружений (противорадиационных укрытий, подвалов и др.)

**2. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.**

**Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее территории) от ЧС природного и техногенного характера. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от ЧС.

 **Полномочия органов государственной власти субъектов РФ**:

1) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативно-правовые акты в области защиты населения и территории от ЧС;

2) осуществляют подготовку и содержание в готовности сил и средств защиты от ЧС, обучение населения способам защиты при ЧС;

3) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и обеспечивают их проведение;

4) осуществляют сбор информации в области защиты от ЧС и оповещение населения об угрозе возникновения ЧС;

5) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил обращаются за помощью к Правительству РФ;

6) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты от ЧС, создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

7) содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;

8) создают при органах исполнительной власти субъектов РФ постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС.

 **Органы местного самоуправления**, руководствуясь федеральными и территориальными законами и нормативно-правовыми актами, в рамках своих полномочий осуществляют выполнение тех же задач по защите населения и территории от ЧС.

#### В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организации обязаны:

#### **планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;**

* планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
* обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в ЧС;
* создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;
* обеспечивать организацию и проведение аварийно- спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС;
* финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
* создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от ЧС, а также оповещать работников организаций

об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

 Граждане РФ имеют право (статья 18):

* на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС,
* в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
* быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
* обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
* участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
* на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
* на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;
* на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
* на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
* на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС…;

На основании статьи 19 граждане РФ обязаны:

* соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
* соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
* изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
* выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
* при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Согласно статье 20 подготовка населения действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

**Закон Томской области «О защите населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 11.011.2005 года № 206-ОЗ.**

Закон регулирует отношения в области защиты населения и территории ТО от природных и техногенных ЧС межмуниципального и регионального характераиопределяет полномочия в области защиты населения и территории ТО от ЧС. Состоит из 6 глав.

Глава 1. Общие положения. Глава 2. Полномочия органов государственной власти Томской области в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций.

Глава 3. Управление в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций.

 Глава 4. Защита населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций.

 Глава 5. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций.

Глава 6. Заключительные положения. Правовая основа деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в области обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы от 6 октября 2003 г.

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131, от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», другие нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, а также муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района в рассматриваемой области общественных отношений относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального района, а также организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 7943 устанавливает, что единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

 В соответствии с пунктами 2 и 2.1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно:

1. Осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

 В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района создаются и содержатся в готовности к применению в учреждениях, организациях и на предприятиях, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного их использования по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территории. Созданные силы и средства должны предусматривать защиту персонала предприятий и населения от вредных воздействий возможных аварий на потенциально опасных объектах, а также для предупреждения и ликвидации на территории муниципального района аварий, катастроф, опасных природных явлений или иных бедствий, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, нанести ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, а также значительные материальные потери с нарушением условий жизнедеятельности.

 2. Осуществляют обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

 3. Принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода из зоны чрезвычайной ситуации населения.

К подготовительным мероприятиям относятся:

* приведение в готовность пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания эвакуированного населения, а также уточнение порядка их работы;
* уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
* распределение транспортных средств;
* подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;
* подготовка к развертыванию пунктов временного размещения, пунктов длительного проживания и пунктов посадки (высадки);
* проверка готовности систем оповещения и связи;
* приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются

следующие мероприятия:

* оповещение населения о начале и порядке проведения эвакуации, а также должностных лиц, ответственных за проведение эвакуационных мероприятий предприятий и организаций;
* развертывание пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания эвакуированного населения;
* сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);
* подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;
* прием и размещение эвакуируемого населения в пунктах временного размещения и пунктах длительного проживания.

 4. Осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций. В зависимости от назначения, информация подразделяется на оперативную и текущую.

 К оперативной информации относится информация об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также о мерах, предпринимаемых по ее ликвидации.

 К текущей информации относится повседневная информация и донесения в течение текущего года о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической, пожарной и технической безопасности на опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, о проводимых мероприятиях гражданской обороны и мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для их ликвидации, а также по безопасности людей на водных объектах на территории муниципального района.

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на Правительство Российской Федерации возложены обязанности по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, которая на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях должна обеспечить:

своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации;

возможность сопряжения технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты населения в таких ситуациях;

использование современных информационных технологий, электронных и печатных средств массовой информации для своевременного и гарантированного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях.

 5. Осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 18 Федерального закона «О гражданской обороне» обеспечение мероприятий местного уровня по защите населения и территорий муниципального района является его расходным обязательством.

 6. Создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций предназначены для экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в целях проведения всех видов неотложных работ (аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные), а также жизнеобеспечения пострадавшего населения. Эти ресурсы создаются заблаговременно и включают продовольствие, пищевое сырье, строительные материалы, медицинское имущество, медикаменты, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные средства.

7. Организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» органы местного самоуправления муниципальных образований, принявших решение о создании профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований обязаны:

* оказывать содействие спасателям, привлеченным к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, при их следовании для участия в проведении указанных работ и в ходе их проведения, в том числе предоставлять транспортные и иные необходимые материальные средства;
* предоставлять в первоочередном порядке спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований и проживающим совместно с ними членам семей жилые помещения по нормам, предусмотренным жилищным законодательством Российской Федерации, за счет муниципального или ведомственного жилищных фондов; осуществлять страхование спасателей;
* за счет финансовых средств органов местного самоуправления, создавших соответствующие профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, в соответствии с установленными ими порядком и нормами осуществлять все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей, погибших при исполнении обязанностей или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период и в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников;

Обеспечивать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно- спасательных формирований.

8. Содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

 Под устойчивым функционированием организаций в военное время понимается их способность обеспечивать производство продукции (оказывать услуги, обеспечивать жизнедеятельность населения) в установленной номенклатуре и объемах в военное время.

9. Создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так же, как и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны содействовать федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся

технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций [3].

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304, по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидация их последствий относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления очень сходны с компетенцией и федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. По сути дела органы местного самоуправления призваны решать те же самые общие для всех органов в данной сфере задачи, но с учетом местных условий и природно-климатических особенностей.

 **3. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности» , «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.**

 **Федеральный закон «О пожарной безопасности»** определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ. В целях настоящего закона применяются понятия:

* пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
* пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
* требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности…(статья 1).

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности…(статья 25)

**Закон ТО «О пожарной безопасности в Томской области» от 29.09.2005 № 2436.**

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации противопожарной службы Томской области, организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности на территории Томской области и направлен на реализацию законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

**Состоит из 4 глав. Глава 1. Общие положения. Глава 2. Противопожарная служба Томской области. Глава 3. Организационно-правовое, финансовое и материально-техническое обеспечение пожарной безопасности. Глава 4. Заключительные положения.**

**Руководители организации имеют право (статья 37):**

* создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;
* вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
* проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
* устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
* получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

**Руководители организации обязаны:**

* соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
* разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
* проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
* включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
* содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
* предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства; обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
* предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
* незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
* содействовать деятельности добровольных пожарных.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут (ст.38):

* собственники имущества;
* руководители федеральных органов исполнительной власти;
* руководители органов местного самоуправления;
* лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
* лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
* должностные лица в пределах их компетенции.
* Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Средства, полученные от применения штрафных санкций в области пожарной безопасности, направляются:

* 50 процентов - в федеральный бюджет;
* 50 процентов - в местные бюджеты по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении штрафа.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации (статья 39).

 **Согласно статье 34 граждане имеют право:**

* на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
* возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
* участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
* получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
* участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

 **Граждане обязаны:**

* соблюдать требования пожарной безопасности;
* иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
* при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
* до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
* оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
* выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
* предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

 **4. Полномочия, функции и обязанности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области защиты населения и территорий от ЧС, определенные федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и другими нормативными правовыми актами.**

Правовая основа деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в области обеспечения безопасности людей на водных объектах базируется на нормах федеральных законов «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации, а также муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой области.

В соответствии с требованиями статьи 15 «Вопросы местного значения муниципального района» Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах в основном связаны с эксплуатацией населением водных объектов общего пользования, эти отношения регулируются статьей 6 «Водные объекты общего пользования» Водного кодекса Российской Федерации Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ:

«Статья 6. Водные объекты общего пользования

«1. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

4. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, водопой, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Информация об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования предоставляется гражданам органами местного самоуправления через средства массовой информации и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль берегов водных объектов. Могут быть также использованы иные способы предоставления такой информации.

6. Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров.

7. Береговая полоса болот, ледников, снежников, природных выходов подземных вод (родников, гейзеров) и иных предусмотренных федеральными законами водных объектов не определяется.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области обеспечения безопасности людей на водных объектах

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области водных отношений в соответствии с пунктом 1 статьи 27 «Полномочия органов местного самоуправления в области водных отношений» Водного кодекса Российской Федерации

относятся:

1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;

2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

3) осуществление мер по охране таких водных объектов;

4) установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

Пункт 2 рассматриваемой статьи относит к полномочиям органов местного

самоуправления в области водных отношений кроме полномочий собственника, также установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Статья 4 также относит к основным задачам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе

организацию разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

8. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств» международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

 Статьей 7 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

 В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами.

 Согласно статье 21 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями. Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

 В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

К компетенции органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального района, относятся принятие правовых актов по обеспечению безопасности людей на водных объектах муниципального района и обеспечение контроля за их исполнением на уровне поселений.

 **Обеспечение безопасности на водных объектах и организация спасения на водных объектах**

 В целях обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, предотвращения чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления издается документ, в котором предусматривается:

1. Совместно с органами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее - ГИМС) разработка и принятие собственных правил по охране жизни людей на водных объектах, определение меры ответственности физических и юридических лиц за невыполнение данных правил в соответствии с действующим законодательством. Назначение должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности на водных объектах и участвующих, совместно с надзорными органами в проверках по определению готовности к эксплуатации рекреационных зон на водоемах.

2. Разработка и согласование с территориальными органами МЧС России плана взаимодействия по обеспечению безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, в котором отразить силы и средства, имеющиеся для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на акваториях, в местах массового отдыха людей, переправах, местах массового выхода рыбаков на лед и т.д, с учетом круглогодичного посещения указанных мест.

3. Проведение работы по установлению мест для массового отдыха, купания и занятий спортом на водных объектах (далее - «зоны рекреации») совместно с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора, охраны природы, ГИМС.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 метров.

Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна

обеспечивать не менее 5 кв. м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - в 2- 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв. м площади пляжа. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

Зоны рекреации должны соответствовать санитарно-гигиеническим нормам и правилам перед началом и в период купального сезона.

4. Установление сроков купального сезона, продолжительность работы зон рекреации водных объектов. Разработка совместно с органами ГИМС плана мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения у водных объектов.

5. Проведение мероприятий по обустройству мест массового отдыха. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, частным лицам, имеющим базы отдыха с местами для купания на водных объектах, необходимо создавать ведомственные спасательные посты.

На территории зоны рекреации, не далее 5 м от воды, через каждые 50 м должны выставляться щиты с навешенными на них спасательными кругами и «концами Александрова». На кругах должно быть нанесено название объекта и надпись «Бросай утопающему».

На каждом пляже должны быть установлены мачты голубого цвета высотой 8 - 10 м для подъема сигналов: желтый флаг 70 х 100 см или 50 х 70 см (купание разрешено), черный шар диаметром 1 м (купание запрещено).

На пляжах должны быть оборудованы помещения для оказания первой медицинской помощи с постоянным дежурством персонала. Пункт первой медицинской помощи должен быть обеспечен необходимым инструментом и медикаментами для оказания помощи пострадавшим на воде.

Обеспечить проведение водолазных осмотров дна в местах купания.

6. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан по производственным и иным соображениям проведение работы по установлению мест, где запрещены купания, катания на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, другие условия общего водопользования.

7. Определение порядка привлечения добровольцев-общественников для оказания помощи профессиональным спасательным подразделениям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий на водных объектах.

Привлечение сотрудников органов внутренних дел для обеспечения правопорядка в местах массового отдыха населения на акваториях. При проведении патрулирования в местах рекреации обращать особое внимание на наличие точек торговли спиртными напитками.

8. Привлечение сотрудников органов внутренних дел для обеспечения правопорядка в местах массового отдыха населения на акваториях. При проведении патрулирования в местах рекреации обращать особое внимание на наличие точек торговли спиртными напитками.

9. Участие, совместно с органами полиции, органами ГИМС, управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в установлении режима работы ледовых переправ.

Постановление Администрации ТО от 16.02.2006 №15а «Об утверждении Правил охраны жизни людей на воде и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в томской области».

Правила определяют условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях, бассейнах и других местах купания, переправах, наплавных мостах, и обязательны для выполнения всеми водопользователями ОЭ и гражданами ТО. Состоят из 8 разделов.

1.Общие положения. 2.Требования к пляжам. 3. Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах. 4. Меры безопасности при пользовании лодочными переправами и наплавными мостами. 5. Меры безопасности при пользовании лодочными переправами. 6. Меры безопасности на льду. 7. Меры безопасности при производстве работ по выемке грунта и заготовке льда. 8. Знаки безопасности на водных объектах.

# 5. Ответственность за невыполнение.

#  Кодекс РФ «Об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 ФЗ»

Статья 20.7. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

 Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

 Статья 6. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях .Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации .Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них (часть дополнена с 19 декабря 2006 года Федеральным законом от 4 декабря 2006 года N 206-ФЗ).Сокрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

«**Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации -административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, - влечет наложение административного штрафа на должностных

**Ответственность за нарушение водного законодательства**

Статья 68. Административная, уголовная ответственность за нарушение водного законодательства

1. Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Статья 69. Возмещение вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства

1. Лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

2. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей»

**Заключение**

Составной частью деятельности государства в области безопасности жизнедеятельности является создание надежной законодательно-правовой базы. Научные разработки показали, что эффективное государственное регулирование должно осуществляться, прежде всего, по трем главным направлениям функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) в центре и на местах:

- профилактика чрезвычайных ситуаций, т.е. охват всего комплекса превентивных мероприятий, составляющих основу безопасности жизнедеятельности и защиты населения и национального достояния, предупреждение устойчивого состояния защищенности жизни, здоровья, труда, жизненных интересов и средств населения, надежные государственные гарантии безопасности условий жизнедеятельности каждому гражданину;

- реагирование на чрезвычайные ситуации, т.е. постоянный мониторинг потенциальных угроз и опасностей, поддержание готовности сил, средств и необходимых ресурсов, оперативное задействование органов чрезвычайного управления соответствующего уровня, своевременное и правильное применение способов защиты людей, мобилизация необходимых финансовых и материальных ресурсов для оказания помощи в зоне бедствия и т.п.;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций, т.е. ликвидация очага или зоны бедствия, проведение спасательных работ, аварийное восстановление систем жизнеобеспечения, при необходимости дополнительная мобилизация резервов, сил и средств, для поддержания жизнеспособности пострадавших, восстановление безопасных условий жизнедеятельности в зоне бедствия.